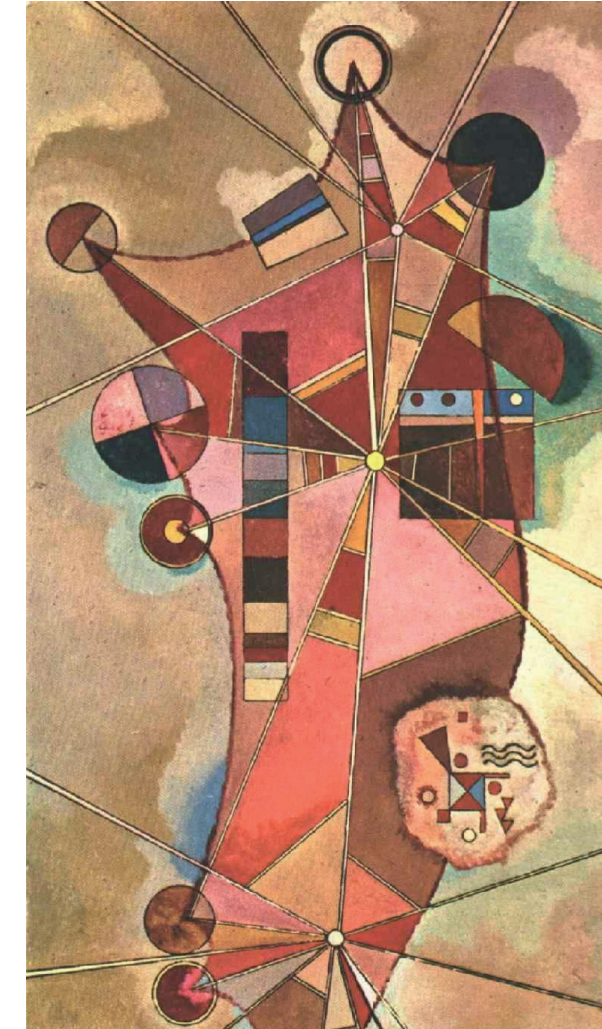


COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

20

TERESA MARIA MOSCHETTA

Il ravvicinamento delle normative nazionali per il mercato interno



ISBN 978-88-6611-663-9



9 788866 116639

€ 20,00



CACUCCI EDITORE
BARI

Volume pubblicato con il parziale contributo del Dipartimento di Giurisprudenza e del Centro di Eccellenza in Diritto europeo dell'Università Roma Tre

In copertina: Wassily Kandinsky, *Fixed Points* (1942), Private Collection

COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

20

TERESA MARIA MOSCHETTA

**IL RAVVICINAMENTO DELLE
NORMATIVE NAZIONALI PER
IL MERCATO INTERNO**

**RIFLESSIONI SUL SISTEMA DELLE FONTI
ALLA LUCE DELL'ART. 114 TFUE**



**CACUCCI
EDITORE
2018**

COLLANA DI STUDI SULL'INTEGRAZIONE EUROPEA

Direzione

Ennio Triggiani Ugo Villani
Giandonato Caggiano

Comitato scientifico

Mads Andenas, Sergio M. Carbone, Biagio De Giovanni, Angela Del Vecchio,
Paolo Fois, Marc Jaeger, Diego J. Liñán Noguera, Paolo Mengozzi,
Bruno Nascimbene, Mario Sarcinelli, Giuseppe Tesaro,
Christian Tomuschat, Gian Luigi Tosato, Claudio Zanghi

Comitato dei referees

Roberto Adam, Roberto Baratta, Franco Botta, Ruggiero Cafari Panico,
Andrea Cannone, Giovanni Cellamare, Gianluca Contaldi, Carmela Decaro,
Giuseppe Di Gaspere, Angela Di Stasi, Ugo Draetta, Italo Garzia,
Pietro Gargiulo, Edoardo Greppi, Roberto Mastroianni, Lina Panella,
Franca Papa, Nicoletta Parisi, Marco Pedrazzi, Piero Pennetta, Lucia S. Rossi,
Girolamo Strozzi, Michele Vellano, Gabriella Venturini, Gianfranco Viesti

I volumi pubblicati in questa Collana sono sottoposti a referaggio anonimo, con la sola eccezione di quelli caratterizzati dalla particolare autorevolezza scientifica o dalla specifica competenza dell'Autore nell'argomento trattato.

PROPRIETÀ LETTERARIA RISERVATA

© 2018 Cacucci Editore - Bari

Via Nicolai, 39 - 70122 Bari – Tel. 080/5214220

<http://www.cacucci.it> e-mail: info@cacucci.it

Ai sensi della legge sui diritti d'Autore e del codice civile è vietata la riproduzione di questo libro o di parte di esso con qualsiasi mezzo, elettronico, meccanico, per mezzo di fotocopie, microfilms, registrazioni o altro, senza il consenso dell'autore e dell'editore.

INDICE

INTRODUZIONE	9
--------------	---

CAPITOLO I

L'“ARMONIZZAZIONE” NEL MERCATO INTERNO DELL'UNIONE EUROPEA

1. L'armonizzazione normativa quale elemento caratterizzante la nozione di “ordinamento giuridico”	15
2. I “caratteri di specificità” dell'Unione europea: strumenti per garantire la coerenza di un ordinamento giuridico integrato	18
2.1 (<i>Segue</i>) la “ <i>preemption</i> ” nell'esercizio delle competenze normative	20
2.2 (<i>Segue</i>) il principio del mutuo riconoscimento e la reciproca fiducia tra gli Stati membri	22
2.3 (<i>Segue</i>) il rinvio pregiudiziale e l'obbligo d'interpretazione conforme	27
3. L'armonizzazione quale carattere intrinseco della struttura costituzionale dell'Unione europea	31
3.1. (<i>Segue</i>) il significato di “coordinamento” e “ravvicinamento” delle normative nazionali	34
4. La nozione di “mercato interno” nel Trattato di Lisbona	36
4.1 (<i>Segue</i>) la definizione di “economia sociale di mercato” nella giurisprudenza della Corte di giustizia	39
5. L'art. 114 TFUE quale strumento di ponderazione degli interessi nel mercato interno dell'Unione europea	41
5.1 (<i>Segue</i>) le procedure decisionali per l'adozione di misure di ravvicinamento e la previsione di deroghe	43

CAPITOLO II

I LIMITI D'APPLICAZIONE DELL'ART. 114 TFUE NEL PERSEGUIMENTO DEGLI OBIETTIVI DEL MERCATO INTERNO

1. Il carattere funzionale delle misure di ravvicinamento adottate ai sensi dell'art. 114 TFUE	47
2. Il significato di “armonizzazione minima” nella realizzazione di un “mercato socialmente orientato”	50
3. Limiti all'applicazione delle misure restrittive nazionali ai sensi dei paragrafi 4 -5 dell'art. 114 TFUE	52

3.1. (<i>Segue</i>) il carattere cumulativo delle condizioni di ammissibilità delle deroghe e l'obbligo di motivazione in assenza di contraddittorio	54
4. Le clausole di salvaguardia contemplate nelle misure di armonizzazione dell'Unione europea: il caso della commercializzazione e coltivazione di Ogm	56
4.1. (<i>Segue</i>) la giurisprudenza della Corte di giustizia in tema di deroghe alla coltivazione e commercializzazione di Ogm	58
4.2. (<i>Segue</i>) il recente orientamento giurisprudenziale sui limiti inerenti all'applicazione del principio di precauzione quale base per l'adozione di misure restrittive nazionali	60
5. L'art. 114 TFUE e i tentativi di "armonizzazione differenziata" nell'ambito del mercato interno: il divieto di coltivazione degli Ogm	64
6. I limiti al ravvicinamento delle normative nazionali che derivano dall'articolazione delle competenze dell'Unione europea	67
6.1 (<i>Segue</i>) l'esercizio dei poteri impliciti ai sensi dell'art. 352 TFUE	68
6.2 (<i>Segue</i>) le competenze di sostegno, coordinamento e completamento	70

CAPITOLO III

LA SCELTA DELLA BASE GIURIDICA PER IL RAVVICINAMENTO DELLE NORMATIVE NAZIONALI

1. Il principio della competenza di attribuzione e i criteri di scelta del fondamento normativo degli atti dell'Unione	73
2. La preservazione dell'equilibrio inter-istituzionale nella scelta della base giuridica	78
3. La ponderazione tra obiettivi rilevanti nel mercato interno e il ravvicinamento delle normative nazionali	80
4. La concorrenza tra basi giuridiche nei settori in cui è esclusa l'armonizzazione delle legislazioni nazionali	84
4.1. (<i>Segue</i>) il caso della produzione e commercializzazione di prodotti del tabacco	87
4.2. (<i>Segue</i>) la portata delle divergenze tra normative nazionali al fine dell'applicazione dell'art. 114 TFUE	88
4.3. (<i>Segue</i>) ulteriori condizioni che giustificano il ricorso all'art. 114 TFUE	92
4.4. (<i>Segue</i>) la sovrapposizione di competenze normative: questioni irrisolte	94
5. L'art. 114 TFUE e la duplice dimensione del processo di armonizzazione normativa nel mercato interno	96

CAPITOLO IV

LA SCELTA DELLE MISURE DI RAVVICINAMENTO
NELLA PRASSI APPLICATIVA DELL'ART. 114 TFUE

1. L'art. 114 TFUE e le misure di armonizzazione del mercato interno tra uniformazione e ravvicinamento delle normative nazionali	101
2. Il principio di sussidiarietà nella scelta delle misure d'armonizzazione	103
3. Il principio di proporzionalità e la forma giuridica delle misure di armonizzazione	106
4. L'effetto di armonizzazione dei regolamenti	110
5. L'effetto di armonizzazione delle direttive	114
6. L'effetto di armonizzazione delle decisioni	119

CAPITOLO V

L'ART. 114 TFUE NEL CONTESTO DEL
FEDERALISMO ESECUTIVO EUROPEO

1. La nozione di "federalismo esecutivo europeo" tra centralizzazione e decentramento: l'evoluzione dell'Unione europea	123
2. Il principio di sussidiarietà quale criterio di ripartizione delle competenze esecutive	126
3. La <i>preemption</i> nell'esercizio delle competenze di attuazione del diritto dell'Unione e l'equilibrio tra centralizzazione e decentramento del potere esecutivo	129
4. L'equilibrio inter-istituzionale quale espressione della " <i>rule of law</i> " nell'ordinamento dell'Unione europea	133
4.1 (<i>Segue</i>) l'articolazione delle competenze esecutive nel trattato di Lisbona	135
5. Le competenze esecutive della Commissione europea nella prassi istituzionale dell'Unione europea	137

CAPITOLO VI

L'ART. 114 TFUE E L'ESERCIZIO DELLE
FUNZIONI ESECUTIVE NELL'UNIONE EUROPEA

1. Le competenze esecutive della Commissione europea e la definizione di "elementi essenziali" di un atto legislativo	141
1.1 (<i>Segue</i>) la definizione di "elementi essenziali" di un atto legislativo nella giurisprudenza della Corte di giustizia	143
2. L'incerta linea di demarcazione tra poteri delegati ed esecutivi nella giurisprudenza della Corte di giustizia	147
2.1 (<i>Segue</i>) caratteri distintivi tra atti delegati ed esecutivi	148

3. Gli atti “esecutivi” e “delegati” quali strumenti di “armonizzazione indiretta”	150
3.1 (<i>Segue</i>) la “dottrina Meroni” e principi che regolano il conferimento di poteri normativi delegati alla Commissione europea	152
4. La <i>soft law</i> e il “coordinamento” delle legislazioni nazionali	154
4.1. (<i>Segue</i>) le comunicazioni della Commissione nella giurisprudenza della Corte di giustizia	157
5. Le agenzie europee quale espressione di una “nuova” forma di competenza esecutiva	160
5.1 (<i>Segue</i>) le funzioni esecutive delle agenzie di regolazione	163
6. Le agenzie europee quali “misure” di armonizzazione normativa: la sentenza <i>Enisa</i>	165
7. Le funzioni di regolazione delle agenzie europee nella prospettiva dell’armonizzazione normativa nel mercato interno: la sentenza <i>Aesfem</i>	167
NOTE CONCLUSIVE	171
BIBLIOGRAFIA	173